



САВЕЗ РАЧУНОВОЋА И
РЕВИЗОРА СРБИЈЕ

Бр. 58
26.05 20 14 год.
БЕОГРАД, Његошева 19, п. факс 403

САВЕЗ РАЧУНОВОЋА И РЕВИЗОРА СРБИЈЕ

Serbian Association of Accountants and Auditors

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Сектор за финансијски систем
Група за рачуноводство и ревизију
Кнеза Милоша 20
11000 БЕОГРАД

Поштовани,

У вези са позивом да учествујемо у раду седнице Националне Комисије за рачуноводство која ће бити одржана у уторак, 27. маја у 14,00 часова, а чији ће предмет бити разматрање примедби/сугестија које су достављене Министарству на следећа подзаконска акта

- *Правилник о Контном оквиру и садржини рачуна у Контном оквиру за привредна друштва, задруге и предузетнике* (Службени гласник РС", број 118/13);
- *Правилник о садржини и форми образаца финансијских извештаја за привредна друштва, задруге и предузетнике* (Службени гласник РС", број 118/13);
- *Правилник о Контном оквиру и садржини рачуна у Контном оквиру за друга правна лица* (Службени гласник РС", број 24/14);
- *Правилник о садржини и форми образаца финансијских извештаја за друга правна лица* (Службени гласник РС", број 24/14);
- *Правилник о начину признавања, вредновања, презентације и обелодањивања позиција у појединачним финансијским извештајима микро и других правних лица* („Службени гласник РС", број 118/13),

обавештавамо вас да Савез рачуновођа и ревизора Србије не може да учествује у поправљању аката јер су толико лоша и штетна да поправљање није могуће, о чему смо вас више пута имформисали још док су била у форми предлога.

Такође вас обавештавамо, да сматрамо да актуелни Закон о рачуноводству не омогућава истинито и поштено финансијско извештавање, а није ни у складу са Директивом ЕУ 2013/34, као ни са Међународним стандардима финансијског извештавања. Из тих разлога смо мишљења да најпре треба донети нов Закон о рачуноводству, а затим донети нова одговарајућа подзаконска акта. До тада примењивати прописе донете на основама ранијег Закона о рачуноводству и ревизији ("Службени гласник РС", бр. 46/06). Посебно напомињемо да би, за разлику од досадашње нетранспарентне праксе, у изради новог Закона о рачуноводству требало да учествују званични представници економских факултета и релевантна међународно призната професионална асоцијација рачуновођа чији је оснивачки циљ, између осталог, систем финансијског извештавања уређен на основама напредне светске праксе и правила међународних регулаторних тела.



International
Federation of
Accountants



Federation of
European Accountants
Federation des Experts
comptables Européens



International
Accounting
Standards
Board

FCM

Fédération des
Experts Comptables
Méditerranéens



South-East
Europe Federation
of Professional
Accountants

• Ген. секретар 3239-444 • Секретаријат 3344-447, 3345-001 • Едукација 3344-404 • Чланство 3343-215 •
• Уредништво 3241-948 • Саветници 3233-076, 3344-543 • Претплата и продаја 3233-088, 3238-611 •
• Рачуноводство 3344-405 • Телефакс 3231-220, 3345-527 • www.srrs.rs • E-mail: info@srrs.rs •
• Текући рачуни • 145-4955-48 • 355-1007841-95 • 170-30005006000-83 •
• Београд, Његошева 19 • п.ф. 403 • ПИБ 100299567 • Мат. бр. 07000464 • Шифра делат. 9412

Економске и друштвене штете због неквалитетног извештавања изазваног, поред осталог и неодговарајућом законском регулативом, чије су жртве инвеститори, добављачи, купци, менаџмент, запослени, зајмодавци и остали повериоци, држава, као и најшира јавност, су огромне.

Предметним подзаконским актима свакој фирми у Србији трошкови пословања биће увећани за скоро 1.100,00 евра на годишњем нивоу. Посебно се, додатни трошкови намећу ентитетима регистрованим за пружање рачуноводствених услуга који ће морати (без икакве потребе) да користе најмање два софтвера, два контна оквира и више извештајних основа, да исказују у билансним шемама три до пет пута више ставки него што је потребно, што поред и других, скривених, трошкова много кошта обвезнике, а не доприноси квалитету финансијског извештавања. Штета, за државу, која настаје као последица потпуног уништења упоредивости финансијских извештаја је непроцењива.

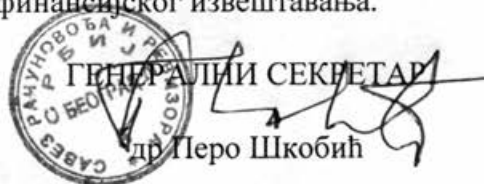
У вези са наведеном штетом и трошковима изазваном неквалитетним законским оквиром, сматрамо, да треба поставити питање директне одговорности лица која учествују у њеним доношењу, посебно Националне комисије за рачуноводство, што су и закључци са међународног научног Симпозијума одржаног у мају месецу ове године на Златибору.

С тим у вези морамо нагласити да овакве ставове Савеза подржава више хиљада професионалних рачуновођа и привредних друштава и предузетника регистрованих за пружање рачуноводствених услуга, Удружење пружалаца рачуноводствених услуга, Унија послодаваца Србије, економски факултети, Институт за рачуноводство и ревизију, Секција ревизора, Секција интерних ревизора, Секција професионалних проценитеља, Секција професионалних рачуновођа у јавном сектору, научно-стручни часописи, професионалне организације из региона и др.

Савез рачуновођа и ревизора Србије, као члан међународне и европске федерације рачуновођа и других регулаторних тела посвећен је развоју и промовисању рачуноводствених, професионалних и етичких стандарда и њиховој имплементацији у систему финансијског извештавања и едукацији професионалних рачуновођа, као кључних основа квалитета финансијског извештавања и заштите јавног интереса. Нажалост, све то не уважавају аутори Закона о рачуноводству и ревизији, већ супротно, под притиском разних „привредних саветника“ у потпуности законом и подзаконским актима брише наведене основе квалитета финансијског извештавања, а Савез РР Србије, његов шездесетогодишњи рад и конструктивне предлоге излаже манипулацијама и лажима зарад промовисања комерцијализација на терет привреде на шта смо више пута упозоравали и предлагали могућа решења, али без икаквог одговора.

Истичемо да је Савез РР Србије отворен за транспарентну сарадњу у циљу изградње модерног и стабилног система финансијског извештавања.

ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР
др Перо Шкобић





САВЕЗ РАЧУНОВОЂА И РЕВИЗОРА СРБИЈЕ
Serbian Association of Accountants and Auditors

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 34

ПРИМЉЕНО: 19.09.2013

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Сектор за финансијски систем
11000 БЕОГРАД
Кнеза Милоша бр. 20

Орган	Орг. јед.	Број	Прилог	Вредн.
190				

Београд, 19.09.2013.

ПРЕДМЕТ: Достава одлуке Извршног одбора Савеза рачуновођа и ревизора Србије

У прилогу вам достављамо одлуку Извршног одбора Савеза рачуновођа и ревизора Србије у вези са предлогом Министарства финансија и привреде из дописа број 337-00-324/2013/16 од 26.08.2013. године за делегирање представника Савеза рачуновођа и ревизора Србије за рад у Комисији (*Review Committee*).

С поштовањем,



South Eastern
European
Partnership on
Accountancy
Development

ИЗВРШНИ СЕКРЕТАР
Милодраг Живковић

- Ген. секретар 3239-444 • Секретаријат 3344-447, 3345-001 • Едукација 3344-404 • Чланство 3343-215 •
• Уредништво 3241-948 • Саветници 3233-076, 3344-949 • Претплата и продаја 3233-088, 3238-611 •
• Рачуноводство 3230-035 • Телефакс 3231-220, 3345-527 • www.srrs.org.yu • E-mail: info@srrs.org.yu
• Текући рачуни • 145-4955-48 • 355-1007841-95 • 160-265470-36 • 180-0189210102010-74 •
• Београд, Његошева 19 • п.ф. 403 • ПИБ 100299567 • Мат.бр. 07000464 • Шифра делат. 91120



144/1
13.09 13

САВЕЗ РАЧУНОВОЋА И РЕВИЗОРА СРБИЈЕ

Serbian Association of Accountants and Auditors

Извршни одбор Савеза рачуновођа и ревизора Србије разматрајући предлог Министарства финансија и привреде из дописа број 337-00-324/2013/16 од 26.08.2013. године, за делегирање представника Савеза рачуновођа и ревизора Србије за рад у Комисији (*Review Committee*) коју формира Министарство, везано за преводе МРС/МСФИ, односно МСФИ за МСП, на седници одржаној дана 13.09.2013. године, донео је следећу

ОДЛУКУ

1. Савез рачуновођа и ревизора Србије не може делегирати свог представника за рад у Комисији (*Review Committee*) коју формира Министарство са задатком „*потврда коректности и тачности преведених текстова МРС/МСФИ, односно МСФИ за МСП, у односу на оригиналне верзије на енглеском језику, као и у односу на постојећи превод стандарда на српском језику и у односу на правила струке*“.
2. Имајући у виду досадашње вишегодишње активности Савеза рачуновођа и ревизора Србије у реализацији глобалних чланских обавеза на превођењу, ажурирању, објављивању и имплементацији међународних рачуноводствених стандарда и друге професионалне регулативе у наш систем финансијског извештавања, а које су препознате и оцењене као веома успешне од стране међународних регулаторних тела, али и релевантних чиниоца у националном окружењу, Извршни одбор изражава став да би се учествовањем у раду Комисије Министарства финансија са овако дефинисаним предметним задатком нарушио, несумљиви, дугостицани професионални углед Савеза рачуновођа и ревизора Србије.
3. Ову одлуку доставити Министарству финансија.

Образложење

Дуги низ година чиновници Министарства финансија у континуитету својим радом наносе штету Савезу РР Србије, вероватно у жељи да униште, маргинализују његове дугогодишње активности и крње његов углед у земљи и свету, посебно код Међународних регулаторних тела. То је довољан разлог што Савез не може учествовати у таквим активностима нити да делегира професионално стручно лице које би учествовало у раду наведене Комисије, супротно оснивачком акту Савеза и правилима Међународних професионалних регулаторних тела чији је и Савез признати члан. Као члан Међународне федерације рачуновођа Савез РР Србије има обавезу реализације његове мисије – превода, ажурирања, објављивања и имплементације Међународних рачуноводствених стандарда за говорно подручје Србије, Црне Горе и Босне и Херцеговине. Савез то чини професионално дуги низ година, улажући огромне људске и материјалне ресурсе што се и признаје у Црној Гори и БиХ, а у Србији оспоравају чиновници Министарство финансија.

- Ген. секретар 3239-444 • Секретаријат 3344-447, 3345-001 • Едукација 3344-404 • Чланство 3343-215 •
- Уредништво 3241-948 • Саветници 3233-076, 3344-949 • Претплата и продаја 3233-088, 3238-611 •
- Рачуноводство 3230-035 • Телефакс 3231-220, 3345-527 • www.srrs.org.yu • E-mail: info@srrs.org.yu |
- Текући рачуни • 145-4955-48 • 355-1007841-95 • 160-265470-36 • 180-0189210102000-74 •
- Београд, Његошева 19 • п.ф. 403 • ПИБ 100299567 • Мат.бр. 07000464 • Шифра делат. 91120



International
Federation of
Accountants



International
Accounting
Standards
Board

FCM

Fédération des
Experts Comptables
Méditerranéens



South Eastern
European
Partnership on
Accountancy
Development

Посебно се истичу деструктивне активности добро плаћених државних чиновник - чланова Националне комисије за рачуноводство на терет пореских обвезника Србије, на чији терет ће пасти и активности новоформиране комисије али и трошкови рашомоније око превода Међународних стандарда финансијског извештавања, које је Министарство финансија до сада бесплатно добијало од Савеза и објављивало у „Службеном гласнику“, а комерцијализовала најпрофитабилнија комерцијална предузећа - „тумачи прописа“.

Зато Савез РР Србије као недобитна професионална организација не може и неће да учествује у комерцијализацији новодонетих прописа и међународних стандарда у организацији Министарства финансија и комерцијалних, изузетно профитабилних консултантских и ревизорских компанија. Наведене активности нису у складу са оснивачким циљевима Савеза, а ни мисије међународних регулаторних тела коју Савез РР Србије, као чланску обавезу успешно реализује, односно преводи, објављује и имплементира целокупну међународну професионалну рачуноводствену регулативу и као асоцијација професионалних рачуновођа врши едукацију за њихову доследну примену у наш систем финансијског извештавања. То су оснивачки циљеви Савеза скоро 60 година, очито неспојиви са садашњим активностима чиновника Министарства финансија и задацима будуће Комисије. Активности Савеза су приказане на сајту Савеза и на сајтовима међународних регулаторних тела, а потврђује их и преведена и објављена сва међународна и национална професионална регулатива, организовано чланство и уређен систем професионалне саморегулације регистроване и код надлежних регистрационих органа.

ПРЕДСЕДНИК
ИЗВРШНОГ ОДБОРА

Обрад Чегар



САВЕЗ РАЧУНОВОЂА И РЕВИЗОРА СРБИЈЕ

Serbian Association of Accountants and Auditors

ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Лазар Крстић, министар
11000 БЕОГРАД
ул. Кнеза Милоша бр. 20

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 34

ПРИМЛЈЕНО: 05. 09. 2013

143

Поштовани господине министре,

У име професионалних рачуновођа, многобројног чланства Савеза рачуновођа и ревизора Србије, као и у своје име, честитам Вам на именовање за министра финансија у Влади Републике Србије, са жељом да поверену дужност обављате на високо професионалном нивоу, у интересу Србије.

Користим прилику да Вас обавестим да је Савез рачуновођа и ревизора Србије, организација са полувековним искуством и признати пуноправни члан IFAC-а (International Federation of Accountants) и других међународних регулаторних тела, у области финансијског извештавања, чији је рад, више од пола века, посвећен развоју и унапређењу рачуноводствене праксе и професије, као услова и претпоставке квалитета финансијског извештавања. У том смислу, Савез је организационо и кадровски, потпуно спреман на сваки вид сарадње са Вашим министарством, у интересу даљег развоја рачуноводства и унапређења финансијског извештавања у Србији, како у приватном тако и јавном сектору. Посебно смо спремни и оспособљени да, уз Вашу сарадњу, дамо пуни допринос међународним захтевима у области финансијског извештавања, нарочито у делу примене професионалне рачуноводствене регулативе, коју ажурно преводимо и објављујемо и тиме обезбеђујемо један од веома битних услова за улазак Србије у Европску Унију.

Овом приликом Вас позивам да, када Вам обавезе дозволе, посетите Савез и лично се уверите у наше досадашње успешне активности и нашу спремност да рачуноводство у Србији подижемо до највишег нивоа савремених захтева на глобалном нивоу. Уколико због обавеза нисте у могућности да нас посетите, молимо Вас да примите наше представнике, који би Вас упознали са нашим претходним и неопходним додатним активностима, које имају за циљ унапређење квалитета финансијског извештавања у Србији, за које се може рећи да се сада налази у стању веома ниског нивоа квалитета и поузданости.

Уједно Вас обавештавамо да је Савез обезбедио, превео и објавио сву неопходну професионалну литературу, значајну за примену међународне и националне професионалне регулативе у Србији и организује континуирану едукацију професионалних рачуновођа за њену имплементацију, у функцији квалитета финансијског извештавања.

Уз жељу за успешном, обострано неопходном сарадњом, срдечно Вас поздрављам.

ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТ
Др Перо Шкобић



South Eastern
European
Partnership on
Accountancy
Development

- Ген. секретар 3239-444 • Секретаријат 3344-447, 3345-001 • Едукација 3344-404 • Чланство 3343-215 •
- Уредништво 3241-948 • Саветници 3233-076, 3344-543 • Претплата и продаја 3233-088, 3238-611 •
- Рачуноводство 3344-405 • Телефакс 3231-220, 3345-527 • www.srrs.rs • E-mail: info@srrs.rs •
- Текући рачуни • 145-4955-48 • 355-1007841-95 • 170-30005006000-83 • 240-540212101250-35 •
- Београд, Његошева 19 • п.ф. 403 • ПИБ 100299567 • Мат.бр. 07000464 • Шифра делат. 91120

19 DEC 2013

УНИЈА
ПОСЛОДАВАЦА
СРБИЈЕ

УНИЈА ПОСЛОДАВАЦА СРБИЈЕ
Стевана Марковића 8, 11080 Београд, Земун
Телефон 011/ 3160 248, факс 011/2610 988
Рачуни: 160-927703-91, 290-10520-11
Матични број: 17055666, ПИБ: 100059711

Влада Републике Србије
Немањина 11
11000 Београд

Београд, 19.12.2013.

УНИЈА ПОСЛОДАВАЦА СРБИЈЕ
ПРИМУЉЕНО

Кабинет председника Владе РС
За г. Ивицу Дачића, председника Владе Републике Србије

Br. LS 310-840/13

19.12.2013. год

Београд - Стевана Марковић 8

Поштовани,

Овим путем Вам се обраћамо са молбом да се у најкрећем року, пре наступајућих новогодишњих празника, сазове седница Социјално-економског савета Републике Србије којој би обавезно требали да присуствују министар финансија и министар привреде у Влади Републике Србије.

Радује нас чињеница да је Ваше ангажовање око решавања проблема на Косову и Метохији завршено успешно, али истовремено очекујемо да ћете сада бити у могућности да се више окренете економским проблемима у земљи који за последицу имају и нарастајуће социјалне проблеме и тензије у друштву.

Унија послодаваца Србије извршила је анализу примене одређених решења из сета пореских закона о којима се протеклих недеља расправљало у Скупштини Србије и утврдили смо да ће се оптерећење привреде значајно повећати и бити угрожене десетине хиљада радних места првенствено код предузетника и у микро, малим и средњим предузећима, тј. у преко 99 одсто привредних субјеката у Републици Србији.

Такође, правилницима које на основу Закона о рачуноводству жели да донесе Министарство финансија, свакој фирми у Србији трошкови пословања биће увећани за скоро 1100 евра на годишњем нивоу и уведен читав низ нових административних обавеза. Ово је противно реформи административних прописа и представља повратак на стање пре увођења Међународних рачуноводствених стандарда у пословање домаћих предузећа и предузетника.

У међувремену смо, преко средстава јавног информисања, сазнали да Пореска управа Србије, без икакве консултације са десетинама хиљада корисника фискалних каса, жели да изврши промене у систему контроле фискалних каса које се налазе код привредних субјеката. Претходне промене апарата и инсталација који су требали да омогуће контролу промета на фискалним касама коштале су привреду Србије преко 35 милиона евра, а такође су обављене без претходне консултације са корисницима фискалних каса, без студије изводљивости капацитета Интернета и GPS система у Србији и без консултација са стручњацима у области ИКТ технологија. Да апсурд буде већи, две године након ове промене апарата и инсталација, утврђено је да ти апарати уопште нису коришћени у сврху контроле пореских обвезника.

Сматрамо да овакве одлуке нису требале да буду донешене пре темељне анализе стања у привреди и вршења прорачуна како ће се ово одразити на пословање предузетника, микро, малих и средњих предузећа и запосленост у Републици Србији, након чега је о овим предлозима било пужно да расправља и Социјално-економски савет.

Стање у привреди Србије веома је тешко, јер је промет свих роба и услуга мањи за 35,5 одсто у односу на преткризну 2008. годину, и свако ново оптерећивање привредних субјеката новим трошковима и додатним административних прописима представља додатни удар на привреду који ће директно резултовати смањењем броја легалних привредних субјеката и губицима десетина хиљада радних места.

Из наведених разлога сматрамо да је потребно хитно заказати седници Социјално-економског савета и у присуству министра финансија и министра привреде дозволити представницима послодаваца да изложе своје ставове и прорачуне, како би се спречио даљи суноврат домаће привреде и повећање незапослености.

С поштовањем,

Председник Уније послодаваца Србије
Небојша Атанасковић



САВЕЗ РАЧУНОВОЂА И РЕВИЗОРА СРБИЈЕ
Бр. 275
27. XII 2007
БЕОГРАД, Њагошова 19, п. Факс 403

САВЕЗ РАЧУНОВОЂА И РЕВИЗОРА СРБИЈЕ

Serbian Association of Accountants and Auditors

Министарство финансија Републике Србије
Кнеза Милоша 20
11000 Београд

ОПРАВА ЗА ДАВАЊЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИ ОРГАН
ПИСАРНИЦА - 22

ПРИМЉЕНО	28 DEC 2007
Општина	Београд, 27.12.2007
140	

Поштовани,

Изузетно смо изненађени и огорчени поступком Министарства финансија које је преводе МРС, добијене у електронској верзији од Фондације Одбора за Међународне рачуноводствене стандарде, проследило ревизорским и консултанско-издавачким фирмама. Министарству финансија је Фондација Одбора за Међународне рачуноводствене стандарде, уз сагласност Савеза дала право да бесплатно објави преводе МРС у „Сл. гласнику РС“ и нигде више.

Нажалост, поступак Министарства финансија или је несмотрен или представља наставак устаљене праксе злоупотребе појединаца у име Министарства, у спрези са појединим компанијама којима су и достављени преводи, на чије злоупотребе Савез већ дуже време указује, али без успеха.

Злоупотреба ауторских права превода и добре воље Савеза недопустива је, у вези са чиме ћемо покренути поступке код надлежних органа, али и обавестити Фондацију да су наша и њихова ауторска права злоупотребљена.

Искрено смо се надали након доласка нових функционера у Министарство да поједини чиновници, односно чланови Националне комисије за рачуноводство више неће моћи да злоупотребљавају државу, односно Министарство финансија за остваривање личних интереса.

Нажалост, чињенице нас демантују, пошто смо сведоци да наведена лица настављају деструктивне активности на штету државе, Савеза и квалитета финансијског извештавања, уз несагледиве последице.

Напомена: И само објављивање огољених стандарда у „Сл. гласнику РС“ је супротно чл. 3. Закона и нанеће огромну штету квалитету финансијског извештавања, с обзиром на то да ће њихову примену тумачити свако на свој начин, што је супротно правилима Одбора за Међународне стандарде и неспојиво са глобалним захтевима за стандардизацијом финансијског извештавања.

Уколико ипак одлучите да објавите МРС/МСФИ у „Сл. Гласнику“, молимо да то уради у складу са актом-писмом у већи Уговора упућеног министру мр Млађану Динкићу (09. новембра 2006. године), све у складу са ставом 1. писма и да у Решењу назначите да је званичне преводе са тумачењима објавио Савез РР Србије.

Подразумева се и клаузула о заштити ауторских права обзиром да је сагласност дата за објаву у „Сл. Гласнику“, без могућности прештампавања или умножавања.

Савез као преставник професије спреман је као и увек дати свој пуни допринос доношењу јасних и примењивих Закона и њихове доследне примене.

С поштовањем,

Генерални секретар
мр Перо Шкобић





SABES RACHUNOVOSTA I
REVIZORA SRBIJE
Београд, Београдска 19а, Б.К. 503
Бр. 12
24. 02 14 год.

САВЕЗ РАЧУНОВОЋА И РЕВИЗОРА СРБИЈЕ

Serbian Association of Accountants and Auditors

ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Канцеларија за европске интеграције

11000 БЕОГРАД

Немањина 34

Поштовани,

Имајући у виду напоре које улажете у поступку приступања Републике Србије Европској унији и испуњењу захтева усклађивања са ЕУ регулативом, као услова за остваривање статуса члана ЕУ, овим путем вам се, као професионална организација чланица релевантних међународних регулаторних тела, обраћамо у вези једне од кључних области - *област финансијског извештавања* – која је у Републици Србији у веома лошој ситуацији првенствено услед катастрофалне законске регулативе.



International
Federation of
Accountants



Federation of
European Accountants
Fédération des Experts
comptables Européens



International
Accounting
Standards
Board



Fédération des
Experts Comptables
Méditerranéens



South-East
Europe Federation
of Professional
Accountants

Тренутно важећи *Закон о рачуноводству*, донет у јулу месецу 2013. године („Службени гласник РС“, 62/2013), садржи изузетно лоша решења, несагласна међународним рачуноводственим стандардима и Директивом 34/2013 ЕУ.

Наиме, иако је јавно предметни закон прокламован као усаглашен законски текст са важећом регулативом ЕУ од стране предлагача, стручној јавности „непознати“ аутори Закона (а потом и подзаконских аката) су показали низак ниво стручности и потпуну незаинтересованост о актуелним дешавањима у области регулативе финансијског извештавања у ЕУ.

Вероватно услед тога је Закон сачињен према неважећим директивама ЕУ (4. и 7. директива), које су стављене ван снаге актуелном Директивом 34/2013 ЕУ, од 26.06.2013. године. Тако је Закон и усвојен 16.07.2013. године на бази неважећих директива, што нас само удаљава од усклађености са ЕУ регулативом и отежава интеграције.

• Ген. секретар 3239-444 • Секретаријат 3344-447, 3345-001 • Едукација 3344-404 • Чланство 3343-215 •
• Уредништво 3241-948 • Саветници 3233-076, 3344-543 • Претплата и продаја 3233-088, 3238-611 •
• Рачуноводство 3344-405 • Телефакс 3231-220, 3345-527 • www.srrs.rs • E-mail: info@srrs.rs •
• Текући рачуни • 145-4955-48 • 355-1007841-95 • 170-30005006000-83 •
• Београд, Његошева 19 • п.ф. 403 • ПИБ 100299567 • Мат. бр. 07000464 • Шифра делат. 9412

Да апсурд буде већи, Европска комисија је потпуно погрешно информисана, па у Извештају о напретку Србије за 2013. годину, од 16.10.2013. на страни 29. под 4.6 поглавља *Права привредних друштава*, између осталог је наведено да је у области рачуноводства и ревизије привредних друштава у јулу усвојен Закон о рачуноводству како би се обезбедило спровођење (непостојеће) Четврте и Седме директиве.

Поред овога, сам Закон садржајно представља знатно одступање од праксе ЕУ, будући да уместо наставка примене глобално прихваћених међународних стандарда финансијског извештавања, за више од 95% правних лица у Републици Србији прописује примену некаквог *Правилника о начину признавања, вредновања, презентације и обелодањивања позиција у појединачним финансијским извештајима микро и других правних лица* („Службени гласник РС“, бр. 118/2013). Услед овог, прекида се континуитет примене међународних стандарда и по први пут од 2002. године финансијско извештавање у Републици Србији ће, по сили закона, бити несагласно и неупоредиво са финансијским извештавањем у земљама ЕУ.

На поставкама тако лошег Закона донети су подзаконски акти (укључујући и напред наведени правилник) који садрже грубе грешке материјалне природе које угрожавају основну сврху финансијског извештавања, анимирање страног и домаћег капитала, као насушне потребе за егистенцију, раст и развој привредних друштава у Републици Србији. Донети подзаконски акти супротни су стандардима и ЕУ директиви, а привреди намећу огромне трошкове и низ непотребних послова (примера ради за попуњавање Биланса успеха потребно је три пута, за попуњавање Биланса стања пет пута више рада, поређено са захтевима међународних стандарда, а три пута више од досадашње праксе).

Једном речју, овакав неприменљив Закон чини финансијско извештавање Републике Србије, потпуно нетранспарентним и непоузданим, а због непоштовања важећих ЕУ директива и реалном препреком, како јачању инвестиционе климе тако и поступку интеграције Србије у ЕУ.

Будући да би детаљно образлагање свих материјалних грешака и „балканских иновација“ захтевало далеко више простора у прилогу вам достављамо материјале који су уз конкретно указивање на грешке и благовремена упозорења на несагледиве последице достављени Министарству финансија, председнику и првом потпредседнику Владе Републике Србије.

У очекивању да ћете предузети одговарајуће мере, стојимо вам на располагању за додатне информације, па у том смислу предлагемо одржавање састанка у време које вама одговара.

С поштовањем,



ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР

Др Перо Шкобић



САВЕЗ РАЧУНОВОЂА И РЕВИЗОРА СРБИЈЕ

Бр. 11
24. 02 14 год.
БЕОГРАД, Његошева 19, п. факс 403

САВЕЗ РАЧУНОВОЂА И РЕВИЗОРА СРБИЈЕ

Serbian Association of Accountants and Auditors

ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Лазар Крстић, министар
Кнеза Милоша 20
11000 Београд

УПРАВА ЗА ВАНДРЖИВНОСТ
РЕПУБЛИЧКА АДМИНИСТРАЦИЈА
ПИБ СРБИЈА 100299567

ПРИМЉЕНО 24. 02. 2014

М.О. [Signature]

Поштовани господине министре,

Као међународно призната асоцијација професионалних рачуновођа и рачуноводствених фирми, још једном Вас подсећамо на негативне последице примене подзаконских прописа о рачуноводству уколико дозволите њихову примену.

Сви извештајни ентитети, обвезници Закона о рачуноводству (њих преко 400.000) морају да примењују нове Контне оквири што захтева измену рачуноводствених софтвера, а што је за сваког обвезника трошак од неколико стотина до неколико хиљада еура, а да не помињемо додатне трошкове за обуку, литературу, ангажовање саветника.

Посебно истичемо да се Министарство финансија, по обичају није ни бавило разматрањем трошкова наметања додатног рада рачуновођа, будући да су прописали да је сет финансијских извештаја три пута обимнији у односу на претходни, а пет пута обимнији у односу на захтева међународних стандарда.

Као што видите, привреди и рачуновођама се намећу вишеструко већи (а непотребни) послови, наравно и трошкови.



International
Federation of
Accountants

Поштовани господине министре,



Federation of
European Accountants
Federation des Experts
comptables Européens

Све наведено није у функцији унапређења финансијског извештавања, те с тога апелујемо као професионална организација да донета подзаконска акта ставите ван снаге, као и да се уз учешће најшире стручне јавности донесу нова подзаконска акта која ће бити у функцији смањења трошкова и унапређења финансијског извештавања.



International
Accounting
Standards
Board

FCM
Fédération des
Experts Comptables
Méditerranéens



South-East
Europe Federation
of Professional
Accountants

С поштовањем,



Генерални секретар
др Перо Шкобин



САВЕЗ РАЧУНОВОЂА И РЕВИЗОРА СРБИЈЕ

Бр. 11
24. 02 14 год.
БЕОГРАД, Његошева 19, п. Факс 403

САВЕЗ РАЧУНОВОЂА И РЕВИЗОРА СРБИЈЕ

Serbian Association of Accountants and Auditors

ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Лазар Крстић, министар
Кнеза Милоша 20
11000 Београд

УПРАВА ЗА ЗАШТИТУ ПОСЛОВНОГ
РЕПУБЛИЧКИХ СЛУЖБА
ПИСМАРНИЦА 34

ПРИМЉЕНО 24. 02. 2014

М.О. [Signature]

Поштовани господине министре,

Као међународно призната асоцијација професионалних рачуновођа и рачуноводствених фирми, још једном Вас подсећамо на негативне последице примене подзаконских прописа о рачуноводству уколико дозволите њихову примену.

Сви извештајни ентитети, обвезници Закона о рачуноводству (њих преко 400.000) морају да примењују нове Контне оквири што захтева измену рачуноводствених софтвера, а што је за сваког обвезника трошак од неколико стотина до неколико хиљада еура, а да не помињемо додатне трошкове за обуку, литературу, ангажовање саветника.

Посебно истичемо да се Министарство финансија, по обичају није ни бавило разматрањем трошкова наметања додатног рада рачуновођа, будући да су прописали да је сет финансијских извештаја три пута обимнији у односу на претходни, а пет пута обимнији у односу на захтева међународних стандарда.

Као што видите, привреди и рачуновођама се намећу вишеструко већи (а непотребни) послови, наравно и трошкови.

Поштовани господине министре,

Све наведено није у функцији унапређења финансијског извештавања, те с тога апелујемо као професионална организација да донета подзаконска акта ставите ван снаге, као и да се уз учешће најшире стручне јавности донесу нова подзаконска акта која ће бити у функцији смањења трошкова и унапређења финансијског извештавања.

С поштовањем,



Генерални секретар
др Перо Шкобин



International
Federation of
Accountants



Federation of
European Accountants
Federation des Experts
comptables Européens



International
Accounting
Standards
Board



Fédération des
Experts Comptables
Méditerranéens



South-East
Europe Federation
of Professional
Accountants

• Ген. секретар 3239-444 • Секретаријат 3344-447, 3345-001 • Едукација 3344-404 • Чланство 3343-215 •
• Уредништво 3241-948 • Саветници 3233-076, 3344-543 • Претплата и продаја 3233-088, 3238-611 •
• Рачуноводство 3344-405 • Телефакс 3231-220, 3345-527 • www.srrs.rs • E-mail: info@srrs.rs •
• Текући рачуни • 145-4955-48 • 355-1007841-95 • 170-30005006000-83 •
• Београд, Његошева 19 • п.ф. 403 • ПИБ 100299567 • Мат. бр. 07000464 • Шифра делат. 9412



САВЕЗ РАЧУНОВОЂА И РЕВИЗОРА СРБИЈЕ

Serbian Association of Accountants and Auditors

САВЕЗ РАЧУНОВОЂА И
РЕВИЗОРА СРБИЈЕ
Бр. 6
17. 01. 2014
БЕОГРАД, Његошева 19

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 33

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Лазар Крстић, министар
11000 БЕОГРАД
Кнеза Милоша 20

ПРИМЉЕНО: 17. 01. 2014

Орган	Орг. јед.	Број	Прилог	Вредн.
140				

ПРЕДМЕТ: Обавештење о последицама објављених, подзаконских аката Закона о рачуноводству, у „Службеном гласнику РС“, бр. 118/2013.

„Експертско“ (не)знање у функцији привредног опоравка Србије

На основу одредби Закона о рачуноводству („Службени гласник РС“, бр. 62/13), који је усвојен у оквиру хитне Скупштинске процедуре, широј јавности непозната група „експерата“ припремила је и скуп правилника који би, наводно требали да уређују и унапреде област рачуноводства. Сам Закон о рачуноводству био је под оштром критиком шире стручне и научне јавности као неприменљив, неусклађен са Међународним рачуноводственим стандардима и важећим директивама ЕУ, „накарадан“ акт којим се суштински уназађује област финансијског извештавања а привреди намећу нови послови и додатни високи трошкови, о чему је надлежно Министарство финансија обавештавао Савез рачуновођа и ревизора Србије, заједно са Унијом послодаваца и Удружењем пружалаца рачуноводствених услуга. И поред тога и овога пута, у старом „добром“ маниру, правилници су припремљени у потпуно нетранспарентном поступку и од стране добро скривених „експерата“ који намећу непотребне послове, трошкове и штету држави Србији.

А шта су нам поново припремили ти мистериозни „експерти“? Уколико занемаримо такве „ситнице“ попут неусклађености са Међународним стандардима као и са релевантном директивом Европске Уније, јер да подсетимо, Закон о рачуноводству донет 2013. године („Службени гласник РС“, бр. 62/13) је и поред бројних упозорења међународно прозване професије, најшире стручне и научне јавности, намером или незнањем писан према старим ЕУ директивама које су и престале да важе пре доношења Закона о рачуноводству, остаје нам да признамо да су се мистериозни креатори изгледа искључиво водили потребом „опоравка“ привреде Србије, али на жалост путем „озваниченог“ кривотворења финансијских извештаја правних лица. Наиме, и овлашни преглед образаца финансијских извештаја прописаних Правилником о



International
Federation of
Accountants



Federation of
European Accountants
Federation des Experts
comptables Européens



International
Accounting
Standards
Board



Fédération des
Experts Comptables
Méditerranéens



South-East
Europe Federation
of Professional
Accountants

- Ген. секретар 3239-444 • Секретаријат 3344-447, 3345-001 • Едукација 3344-404 • Чланство 3343-215 •
- Уредништво 3241-948 • Саветници 3233-076, 3344-543 • Претплата и продаја 3233-088, 3238-611 •
- Рачуноводство 3344-405 • Телефакс 3231-220, 3345-527 • www.srrs.rs • E-mail: info@srrs.rs •
- Текући рачуни • 145-4955-48 • 355-1007841-95 • 170-30005006000-83 •
- Београд, Његошева 19 • п.ф. 403 • ПИБ 100299567 • Мат. бр. 07000464 • Шифра делат. 9412

садржини и форми образаца финансијских извештаја за привредна друштва, задруге и предузетнике („Службени гласник РС“, бр. 118/13) указује на заиста „епохалне“ идеје креатора, очито за комерцијалне тумаче.

На жалост то је, на пример код Биланса стања, дало заиста трагикомичне резултате. **Објављени образац Биланса стања предвиђа да се вредност појединих ставки имовине правних лица (на пример грађевине, опрема и постројења) сваке године увећава за износ исправке вредности.** Да подсетимо, у досада познатој и светски признатој теорији рачуноводства, исправка вредности, рецимо постројења представља умањење вредности које настаје превасходно трошењем услед коришћења у раду (амортизација) или услед застаревања (умањење вредности). У баналном примеру, уколико је правно лице пре 3 године купило машину за 1.000.000 динара и за исту је предвиђен корисни век трајања од 5 година са стопом амортизације од 20% годишње односно 200.000 динара годишње, након три године коришћења те машине њена вредност износиће 400.000 динара – што представља разлику између почетне (набавне) вредности од 1.000.000 умањене за трогодишњу амортизацију од 600.000 динара (3 године x 200.000 динара). Међутим, у истом примеру, по структури Биланса стања који би, како су то „експерти“ замислили, требало да убудуће примењују правна лица у Србији, за износ амортизације од 600.000 динара се неће умањивати вредност машине већ, потпуно супротно – повећавати! Значи да ће правно лице та машина, једино у Србији након петогодишње употребе заправо вредети дупло више – односно 2.000.000 динара! Последишно ће се, наравно за исти износ повећати и укупна имовина правног лица а самим тим и његов капитал. Да се не ради о изолованом случају примене овог „експертског“ решења за све привредне проблеме српских предузећа говори и информација да је овакав „револуционарни“ систем повећања вредности предвиђен за највећи број ставки које чине имовину правних лица, односно за: нематеријалну имовину, концесије, патенте, лиценце, софтвер, грађевинске објекте, некретнине, постројења као и опрему.

Као додатни стимуланс оправку привреде, „експерти“ су у обрасцу Биланса стања предвидели исто тако револуционаран приступ вредновању потраживања. У светској пракси пословања опште прихваћени поступак у случају да постоји неизвесност у вези наплате потраживања (због на пример неликвидности или стечаја дужника) је да се формира исправка вредности која умањује износ потраживања због неизвесности наплате, јер се може десити, на пример у случају стечаја дужника, да поверилац наплати рецимо свега 50% првобитног потраживања. Међутим, по замисли „експерата“ у новодонетом обрасцу Биланса стања, ова исправка вредности ће заправо повећавати само потраживање, а самим тим и неку „фиктивну“ имовину фирме.

Међутим, изгледа да овакво, буквално дуплирање имовине а самим тим и капитала правних лица у Србији је крунисано и круцијалним решењем опоравка великих губитапа. Наиме, по замисли креатора образаца, ставка Биланса успеха Губитак изнад висине капитала (која као обрачунска категорија заправо и указује да је правно лице губитап) ће се убудуће користити за повећање вредности имовине предузећа. Заиста, мора се признати да се несумњиво ради о

правим “експертима” који буквално потезом пера од губиташа креирају фирме са “респективном” имовином и капиталом.

Са нешто мањим жаром, “експерти” су се позабавили и позицијама Дугорочних финансијских пласмана (хартије од вредности, новчани пласмани, обвезнице и акције) где нису предвидели могућност “папирног” повећања вредности али су вођени истим ставом (не)стручности, у потпуности искључили могућност и смањења вредности Дугорочних финансијских пласмана. Непостојање позиције исправке (умањења) вредности ових пласмана ће зацело обрадовати све власнике акција, рецимо банака у стечају – мада наравно, у складу са осећајем за реалност креатора Биланса стања, свој новац ће видети само на папиру!

Иако надлежно министарство никада није одговорило на упозорења Савеза рачуновођа и ревизора Србије, Уније послодаваца и Удружења пружалаца рачуноводствених услуга, да ће доношење лошег Закона о рачуноводству којим се напушта примена Међународних рачуноводствених стандарда за 98% правних лица и прописује примена некаквих „балканских“ правила оптеретити привреду са више од 180 милиона евра у првој години и додатних 30 милиона евра сваке наредне године као и у значајној мери погоршати инвестициону климу у Србији, изгледа да су „експерти“ и консултанти желели да оправдају своје високе накнаде путем (не)легалног повећања имовине и капитала привреде. А од оваквог “законског” раста вредности не само да ће имати “корист” српска предузећа која у највећем броју и болују од проблема застреле и истрошене опреме, већ и држава, јер ће порастом вредности наравно расти и различите пореске обавезе правних лица (порез на имовину и слично). Стога се може и очекивати да у следећем периоду, на бази прописаних образаца Биланса стања, који би требало да истинито и верно приказују финансијски положај предузећа, српска предузећа забележе неслућени раст имовине и капитала док ће држава имати прилике да се похвали, неслућеним растом прихода по основу различитих пореза. И мада ту новца нема (осим можда за “експерте”) на папиру ћемо забележити изванредан привредни раст, макар до тренутка када страни инвеститори почну да подносе тужбе због лажираних финансијских извештаја. Додуше, пошто су ти извештаји прописани “експертским” Законом о рачуноводству и пратећим правилницима вероватно ће се поред извештајних ентитета, других надлежних органа и судије наћи на муци, какве пресуде да донесу.

Ако се заиста узме у обзир да су како у изради Закона о рачуноводству тако и у изради пратећих Правилника, учествовали Сектор за финансијски систем Министарства финансија, Национална комисија за рачуноводство и мистериозни „експерти“, те да је утрошена импозантна сума средстава пореских обвезника, јер не заборавимо сва та радна тела, групе, савети и комисије примају, у садашњој тешкој економској ситуацији, завидан износ накнада, заиста је срамотно да као резултат добијамо овакве законе и правилнике. Да је у питању грешка коју је учинио студент прве године Економског факултета, могло би се и опростити, мада би због таквих грешки сваки студент на испиту пао, али овакво настављање нетранспарентних процеса доношења штетних,

неприменљивих и интересних закона, а на терет привреде и пореских обвезника али и државе Србије, је у садашњој економској ситуацији у којој се налази Србија, заиста неопростиво. Стручној и академској јавности, која наравно није ни била укључена у израду нити Закона нити пратећих аката остаје само да се смеје - на жалост горким смехом.

Зато је креирање оваквих прописа вишеструко штетно, а њихова примена ће коштати привреду и све друге извештајне ентитете више стотина милиона евра и то је основни разлог обраћања представника рачуноводствене професије и привреде. Креирање оваквих прописа истовремено, значајно крњи углед инситуције - Министарства финансија, на чијем сте челу.

Обавештавајући Вас о предњем, срдчан поздрав.

ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР

Др Перо Шкобић





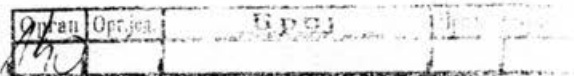
САВЕЗ РАЧУНОВОЂА И РЕВИЗОРА СРБИЈЕ

Serbian Association of Accountants and Auditors

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Лазар Крстић, министар
11000 БЕОГРАД
Кнеза Милоша 20

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 34

ПРИМЉЕНО: 06. 12. 2013



Поштовани господине министре,

Савез рачуновођа и ревизора Србије више од 20 година преводи и објављује међународне рачуноводствене стандарде и другу професионалну регулативу и спада у најажурније асоцијације чланице Међународне федерације рачуновођа у реализацији њене мисије. У реализацији глобалних чланских обавеза Савез још дужи период врши едукацију професионалних рачуновођа у циљу имплементације глобалне професионалне регулативе у наш систем финансијског извештавања.

Захваљујући Савезу, Србија данас има преведену и објављену сву глобалну професионалну регулативу, што је и чланска обавеза као чланице Међународне федерације рачуновођа и других регулаторних тела. Савез такође има одавно преведене и ажуриране све новодонете међународне рачуноводствене стандарде које још нисмо објавили захваљујући неодговорном понашању чиновника Министарства финансија који упорно и у сарадњи са појединим комерцијалним консалтинг издавачким фирмама (које егзистирају на лошим прописима), опструирају рад и активности Савеза, асоцијације више десетина хиљада чланова - професионалних рачуновођа и рачуноводствених фирми пружаоца рачуноводствених услуга и тиме наносе огромну штету квалитету финансијског извештавања и држави Србији. Нови Закон о рачуноводству и сарадња чиновника Министарства финансија и наведених фирми - тумача прописа, проузроковаће огромне трошкове за државу и обвезнике закона кроз комерцијализацију превода међународних стандарда и нових подзаконских прописа, нових билансних шема, нових контних оквира, разних образаца, измене софтвера и обуке кадрова код обвезника, Пореске управе и АПР-а, на шта благовремено упозоравамо, у уверењу да ће те наступање штетних последица благовремено спречити.

Уважени министре,

Без уређеног рачуноводства, односно система финансијског извештавања, прописане законске и професионалне контроле и надзора није могуће свођење сиве економије у легалне токове. Постојећи Закон о рачуноводству, донет супротно светској пракси и на основу неважећих директива ЕУ (а не на основу Директиве 2013/14 ЕУ и међународних стандарда) није основа уређеног система финансијског извештавања. Квалитетан Закон о рачуноводству заснован на глобалној регулативи неопходан је Србији, а могу га припремити само професионално стручна и етички опредељена лица. У циљу доношења таквог Закона о рачуноводству који би уредио финансијско извештавање јавног и реалног сектора и сиву економију свео у легалне токове, Савез је као међународно призната асоцијација професионалних рачуновођа спреман за сарадњу са Министарством финансија. С тим у вези позивамо Вас да посетите Савез када Вам време допусти, којом приликом би окупили наше чланове, еминентне кадрове, професоре факултета и врсне познаваоце из праксе у циљу уређења система финансијског извештавања, или примите наше представнике на разговор, којом приликом би Вас упознали и са дугогодишњим проблемима и узроцима несређеног финансијског извештавања у Србији и указали на значај квалитета финансијског извештавања изграђеног на светској пракси, основног предуслова за свођење сиве економије у легалне оквире. Из материјала, у прилогу, се виде последице рада чиновника Министарства финансија.

С поштовањем, уз очекивање одговора.

Прилог: део материјала о једносмерној
кореспонденцији са Министарством финансија

ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР

др Перо Шкобић

- Ген. секретар 3239-444 • Секретаријат 3344-447, 3345-001 • Едукација 3344-404 • Чланство 3343-275 • Уредништво 3241-948 • Саветници 3233-076, 3344-543 • Претплата и продаја 3233-088, 3238-611 • Рачуноводство 3344-405 • Телефакс 3231-220, 3345-527 • www.srrs.rs • E-mail: info@srrs.rs • Текући рачуни • 145-4955-48 • 355-1007841-95 • 170-30005006000-83 • 240-540212101250-35 • Београд, Његошева 19 • п.ф. 403 • ПИБ 100299567 • Мат.бр. 07000464 • Шифра делат. 91120





САВЕЗ РАЧУНОВОЋА И РЕВИЗОРА СРБИЈЕ

Serbian Association of Accountants and Auditors

САВЕЗ РАЧУНОВОЋА И
РЕВИЗОРА СРБИЈЕ
Бр. 203
20. 12. 13 год.
БЕОГРАД, БЕЛАНЧЕВА 17, П. ШАБ. 403

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Сектор за финансијски систем
Група за рачуноводство и ревизију
Кнеза Милоша 20
11000 БЕОГРАД

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 34

ПРИМЉЕНО: 20. 12. 2013

Орган	Српска	Београд	Влада	Београд
-------	--------	---------	-------	---------

Још једно упозорење Савеза, као представника рачуноводствене професије, поводом креирања све лошијих и лошијих рачуноводствених прописа

Поштовани,

Путем електронске поште, 11. и 16. децембра 2013. године, из Министарства финансија, достављени су дописи, којим се Савез рачуновођа и ревизора Србије позива да на предлоге одређених подзаконских аката везаних за Закон о рачуноводству - „Службени гласник РС“, број 62/13 (донет на основу неважећих Директива ЕУ), који су у прилогу тог дописа, достави „евентуалне примедбе и сугестије“ и то најкасније до 18. децембра, односно 20. децембра 2013. године.

Имајући у виду значај тих подзаконских аката за примену Закона о рачуноводству, ангажован је стручни тим Савеза, да у задатом року проучи и анализира понуђене материјале, посебно са становишта њиховог значаја за квалитет финансијског извештавања и задовољење одређених рачуноводствених принципа, а нарочито са становишта њихове применљивости.

После спроведене интензивне и свеобухватне анализе датих предлога, може се у глобалу оценити:

- да Министарство финансија наставља стару праксу да веома важна документа припрема кабинетски, уз значајну дозу лаичког приступа и принцип „свршеног чина“, када даје веома кратко време за такозвану јавну расправу, без могућности озбиљне и аргументоване расправе;
- да је Савез био у праву, када је у фази доношења важећег закона јавно упозоравао на проблеме и последице које ће такав закон створити посебно, враћањем некаквих правилника након 10 година примене МРС/МСФИ и да ће то имати негативан утицај на квалитет финансијског извештавања;



International
Federation of
Accountants



Federation of
European Accountants
Federation des Experts
comptables Européens



International
Accounting
Standards
Board

FCM
Fédération des
Experts Comptables
Méditerranéens



South-East
Europe Federation
of Professional
Accountants

- да ће предложени акти ако се усвоје наметнути нове, огромне трошкове за 98% обвезника закона који ће уместо МСФИ за МСП примењивати правилник као основу финансијског извештавања, обзиром да је, практично, чланом 50 став 2. прелазних одредби одложена примена МСФИ за МСП до 31. децембра 2015. године иако је овај стандард, као најрационалније решење за Србију, преведен и објављен 2009. и као такав, свима доступан, а за професионалне рачуновође бесплатан;
- јасно је да је одлагање примене МСФИ за МСП (без икаквог ваљаног разлога) по мери разних комерцијалних фирми и њихових часописа и консултаната - тумача прописа који ће остварити огромну финансијску корист на рачун осиромашених извештајних ентитета;
- да аутори предлога у одређеним деловима не знају чему и коме служе финансијски извештаји, а у неким деловима дају недоследне, па и контрадикторне, често неразумљиве и као такве неприменљиве одредбе па се стиче утисак да је такав текст намењен утицајним унапред познатим „тумачима прописа“, а не рачуновођама који морају да их примењују и којима су наметнути нови велики послови и огромни трошкови, на шта смо упозоравали благовремено Министарство финансија, као и Министра Лазара Крстића дописом бр. 195 од 6. децембра 2013. године.

Појединачно гледано, оцена наведених аката у виду општих закључака наводи се у наставку текста.

1. Предлог Правилника о Контном оквиру и садржини рачуна у Контном оквиру за привредна друштва, задруге и предузетнике, који садржи 63 нова или иновирана рачуна не представља револуционарну промену из простог разлога што су правна лица и предузетници имали и до сада слободу да у оквиру прописаних троцифрених konta формирају аналитику у складу са својим потребама, а што се тиче образаца финансијских извештаја, рашчлањавања углавном нису од значаја. Међутим, без обзира на то што наведена промена није револуционарна, она је обимна.

Најзначајније примедбе на Предлог Правилника о Контном оквиру и садржини рачуна у Контном оквиру за привредна друштва, задруге и предузетнике односе се на следеће недостатке:

- не даје се могућност за евидентирање одређених билансних ставки;
- присутна је неусклађеност код рачуна датих у првом делу правилника који садржи опис conta и навођења троцифрених рачуна у другом делу правилника;
- код одређених позиција уводе се троцифрени рачуни који треба даље да се рашчлањују, па је било непотребно њихово увођење;
- одређени називи група рачуна су неадекватни;
- одређена упућивања на књижења у опису рачуна су неадекватна,
- промена Контног оквира је ипак толиког обима да ће изазвати додатне трошкове свим правним лицима, а посебно рачуноводственим агенцијама јер ће морати да изврше прилагођавање софтвера, што ће,

наравно, морати да плате. Поред тога, биће неопходна обука кадрова АПР, Пореске управе и рачуновођа да би се правилно примениле извршене измене, што ће опет захтевати додатне трошкове за похађање одговарајуће обуке и набавку нове инструктивне литературе, вишеструко скупље од МСФИ за МСП. Напомињемо да нова 34. Директива ЕУ нарочито акцентује сагледавање трошкова везаних за финансијско извештавање.

Наведени су неки од недостатака овог акта, а неизбежан је утисак да оволике промене контног оквира апсолутно нису потребне, јер је досадашњи испуњавао своју сврху, и у примени је, уз изузетно мали број примедби, већ седам година, тако да је и време потврдило његову вредност.

2. Предлог Правилника о садржини и форми образаца финансијских извештаја за привредна друштва, задруге и предузетнике садржи предлоге: Биланса стања, Биланса успеха, Извештаја о осталом резултату, Извештаја о токовима готовине и Извештаја о променама на капиталу.

Предлог Биланса стања је непотребно оптерећен бројним позицијама, он садржи укупно 120 АОП-а, док још увек актуелни Биланс стања садржи укупно 50 АОП-а. Предлог Биланса стања потпуно је непрегледан "од шуме се не види дрво" и непријемчив корисницима финансијских извештаја, он садржи податке који по природи ствари треба да буду дати у напоменама уз финансијске извештаје.

У вези са извештавањем о успеху, односно перформансама пословања правног лица и предузетника дат је предлог Биланса успеха (садржи 59 АОП-а) и Извештаја о осталом резултату (садржи 27 АОП-а) који заједно садрже 86 АОП-а за разлику од актуелног Биланса успеха који као јединствен образац одражава успешност пословања и садржи само 34 АОП-а, што је примерено захтевима МРС 1. Сам Извештај о осталом резултату је направљен нејасно и конфузно, и биће га јако тешко применити у пракси. Иначе, МСФИ не захтева да постоје оба наведена извештаја (Биланс успеха и Извештај о осталом резултату), већ се може састављати и само један извештај као и до сада - Извештај о укупном резултату..

Мора се напоменути да предложени Биланс стања, Биланс успеха и Извештај о осталом резултату нису усклађени са МСФИ.

Суштински проблем код увођења нових образаца финансијских извештаја је тај што се непотребно уводи додатно рашичлањавање, које неће имати практичну сврху, а све рачуновође ће приликом састављања финансијских извештаја за 2014. годину морати поново да саставе финансијске извештаје за 2013. годину у складу са новопрописаним обрасцима, како би попунили упоредне податке за претходну годину. Дакле, рачуновође ће, при попуњавању финансијских извештаја за 2014. годину потпуно непотребно имати дупли посао, и биће потребно дупло више времена, што, наравно, кошта.

Такође, с обзиром на неадекватност наведених извештаја, ако се усвоје у форми која нам је достављена, ускоро ће се опет морати мењати, због конфузности и непримењивости, што ће створити додатну збрку и трошкове.

3. Предлог Правилника о садржини позиција у обрасцу Статистички извештај за привредна друштва, задруге и предузетнике, садржи углавном позиције које садржи и актуелни Статистички анекс, али је овај извештај без значаја за квалитет финансијског извештавања.

4. Предлог Правилника о начину и роковима пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, је веома сличан постојећем (уз извесне језичке корекције), који скоро 50 година има идентичан садржај и форму, тако да се поставља питање зашто је он уопште мењан и има ли икаквих суштинских измена.

5. Предлог Правилника о начину признавања, вредновања, презентације и обелодањивања позиција у појединачним финансијским извештајима микро и других правних лица, представља кулминацију импровизације и незнања, и апсолутно је по форми и по садржини неприхватљив основ за доношење новог правилника. Разлози за то су бројни. Када би му се избрисао наслов не би било могуће препознати о каквом тексту је реч, да ли се ради о напису на тему вредновања билансних ставки или о нечему другом. Он садржи невеште дефиниције појмова, које оптерећују текст, нуди непотпуна решења у вези са вредновањем билансних ставки, садржи бројне нејасноће и недостатке, у њему је коришћена недоследна терминологија и неадекватно изражавање.

Често се намеће утисак да се у много случајева ради о пасусима који су истргнути из МСФИ за МСП, некад уз промену извесних термина да би се то замаскирало. Међутим, овако истргнути из стандарда, они су истовремено истргнути и из контекста, тако да постају нејасни, и не могу се разумети и применити без читања с њима повезаног дела стандарда.

Предлог овог правилника представља текст са преамбициозном намером да се у скраћеној форми понуди решење за вођење пословних књига и састављање финансијских извештаја микро и других правних лица. Међутим, ова намера ни делимично није реализована, он једноставно не може бити примењен без консултовања МСФИ за МСП. Потпуно је непотребно доношење оваквог или сличног правилника када се има у виду да превод МСФИ за МСП има укупно 230 страна, као и чињеница да ни један микро ентитет или друго правно лице неће примењивати свих 230 страна, већ мањи број страна сходно врсти делатности којом се бави. Уважавајући ове чињенице, сматрамо да је непотребно доношење овог правилника, односно било би штетно његово доношење са оваквом садржином јер би се њиме потпуно урушио квалитет финансијског извештавања, с обзиром да се он примењује на микро и друга правна и предузетнике обвезнике финансијског извештавања, док ће мала правна лица примењивати досадашњи правилник иако је он неприменљив.

Такође, и сам језик којим је писан је проблематичан, јер се непотребно користе други појмови уместо постојећих, и уводе неки нови и потпуно нејасни концепти.

Чињеница да нико неће моћи да примени правилник донет на основу овог Предлога, упућује да сва микро правна лица, друга правна лица и предузетници треба да примењују МСФИ за МСП, што је и наша сугестија јер не захтева никакве додатне трошкове а у функцији је квалитета и стандардизације финансијских извештаја.

6. Предлог Правилника о Контном оквиру и садржини рачуна у Контном оквиру за друга правна лица, затим Предлог Правилника о садржини и форми образаца финансијских извештаја за друга правна лица и Предлог Правилника о садржини позиција у обрасцу Статистички извештај за друга правна лица, представљају наставак нелогичности изражене у претходно коментарисаним подзаконским актима.

Доношење наведених аката и издвајање других правних лица као посебне категорије обвезника састављања финансијских извештаја сматрамо непотребним. Третирање свих других правних лица као јединствене категорије је и иначе немогуће, јер се ту ради о веома хетерогеном скупу, који чине различите организације као што су спортска друштва, политичке партије, струкова удружења, хуманитарне организације и др. Такође, нека друга правна лица се финансирају из властитих пословних активности, нека из чланарина, а нека примају дотације из буџета, тако да су им и извори финансирања веома хетерогени. По нашем мишљењу, сасвим је адекватно да друга правна лица користе Контни оквир за привредна друштва, задруге и предузетнике, као што су и чинила задњих година, без икаквих проблема. Апсолутно је сувишно прописивање конта на начин дат у Предлогу Правилника о Контном оквиру и садржини рачуна у Контном оквиру за друга правна лица где је без стварног разлога извршено означавање рачуна са другачијим ознакама конта, а поред тога може да буде и збуњујуће за рачуновође и да буде извор многих погрешних евиденција. Тим пре, што већ постоји превелик број контних оквира, почев од Контног оквира за привредна друштва, задруге и предузетнике, затим преко контних оквира које доноси Народна банка Србије (за банке и друге финансијске институције, осигуравајућа друштва, даваоце финансијског лизинга, добровољне пензијске фондове и друштва за управљање добровољним пензијским фондовима, дакле 4 контна оквира) и контних оквира које доноси Комисија за хартије од вредности (за инвестиционе фондове и берзе и брокерско дилерска друштва - 2 контна оквира). Дакле, укупно већ постоји седам контних оквира и Контни оквир за друга правна лица би био осми контни оквир који би професионалне рачуновође морале да примењују, а као професија се не признају у закону.

У вези са наведеним подзаконским актима кључним сматрамо чл. 8. Предлога Правилника о садржини и форми образаца финансијских извештаја за друга правна лица, према коме напомене уз финансијске извештаје обавезно садрже додатна обелодањивања која захтева МСФИ за МСП. Захтеви за обелодањивањем дати су на крају свих одељака МСФИ за МСП који третирају вредновање билансних ставки, па дакле друга правна лица фактички морају да примењују МСФИ за МСП, а ако је тако и то прописује овај предлог правилника, чему доношење посебних подзаконских аката за друга правна лица. Наиме, наведена одредба сама упућује на бесмисао доношења правилника о вредновању билансних ствкки, како код микро правних лица, тако и код других правних лица, када постоји МСФИ за МСП без кога ти правилници не могу бити примењени.

Сам Предлог Правилника о Контном оквиру и садржини рачуна у Контном оквиру за друга правна лица, представља пре свега суштински и формално недовршен и недорађен акт, јер су у њему дати само називи група рачуна, са најширим могућим описом, а уопште нису дати троцифрени рачуни, што је јединствен случај у нашој пракси! Наиме, у ближој историји (а вероватно и далекој) нашег рачуноводства никад није прописан двоцифрен контни оквир, већ је увек прописиван троцифрен. Сам контни оквир је неуспели хибрид контног оквира за привреду и контног оквира за кориснике буџетских средстава, при чему не задовољава потребе ни једних ни других, а најмање других правних лица. Исто важи и за финансијске извештаје других правних лица, који су пуни нејасних појмова, који се досад никад нису користили у нашој рачуноводственој пракси, а чије ће увођење изазвати забуну и подсмех.

Закључак

Укупно посматрано, Савез стоји на становишту да је донети Закон о рачуноводству лош и да достављени предлози правилника су још лошији, уколико стварно буду усвојени, не само што не могу значајно да га поправе, нити ће њиховим доношењем финансијско извештавање добити на квалитету, већ ће квалитет бити додатно урушен, и садашњи низак ниво ће бити додатно спуштен.

Поред тога, ако се наведени акти усвоје у предложеном облику, имаће за последицу велики, а непотребан трошак за обвезнике састављања финансијских извештаја, јер ће сва привредна друштва, друга правна лица и предузетници морати да врше промену рачуноводственог софтвера, како би се прилагодили изменама Контног оквира. Такође, биће присутан и ефекат трајних скривених трошкова у виду додатног наметнутог рада рачуновођама при вођењу пословних књига и састављању финансијских извештаја за 2014. годину. Такође, ће сва правна лица и предузетници при састављању финансијских извештаја, морати да попуне колону „предходна година“, у складу са новим обрасцима финансијских извештаја, што значи да ће поново морати да саставе финансијске извештаје за 2013. годину у складу са новим правилима. Наравно, и овај дупли, беспотребни, рад ће бити озбиљан трошак.

Такође, привреда и друга правна лица ће имати значајне додатне трошкове због усвајања наведених аката у скорој будућности и због њихових неминовних нових измена, јер су изузетно нефункционални и неприменљиви, тако да ће се убрзо морати поново мењати.

Овакво стање и предложени правилници одговарају само појединим несавесним консултантима, који планирају да измену наведених аката добро уновче, држећи предавања и пишући како их треба применити, а при том рачунајући и на нову зараду у скорој будућности, кад ови невешто и наопако писани акти буду мењани, што је неизбежно.

Савез, као представник рачуноводствене професије, професионална организација чланица Међународне федерације рачуновођа, Европске федерације рачуновођа и других регулаторних тела, је на све наведене последице благовремено указивао надлежним институцијама, али без успеха. Сарадња Министарства финансија и утицајних консултантских

комерцијалних фирми и њихових часописа - тумача прописа, је имала за последицу стављање ван снаге Међународних рачуноводствених стандарда за више од 98% извештајних ентитета, уместо којих се доносе нови правилници, контни оквири и билансне шеме које ће тумачити вероватно креатори Закона о рачуноводству и подзаконских аката по систему "што горе – за њих је боље", а Савез у томе неће и не може да учествује, то нису његови оснивачки циљеви а ни асоцијација чији је он члан, али има обавезу да штити професионалне рачуновође - своје чланове.

ПРИЛОГ: Табела најминималнијих трошкова
уколико се усвоје предметна подзаконска акта



Генерални секретар
др Перио Шкобић

Савез РР Србије

Преглед минималних додатних трошкова привреде и других правних лица због новог Закона о рачуноводству и подзаконских аката

Ред. бр.	Опис	Број корисника	Цена по јединици (ЕУР)	Укупан трошак (ЕУР)
1	Промена софтвера неопходна због промене контног оквира за привреду (сва регистрована привредна друштва)	110.000	150	16.500.000
2	Промена софтвера неопходна због промене контног оквира за предузетнике који нису паушалци	106.000	150	15.900.000
3	Набавка новог софтвера због увођења новог контног оквира за друга правна лица (сва регистрована удружења, политичке организације, синдикати, фондови, фондације и друштва у области спорта и др.)	32.000	350	11.200.000
4	Набавка неопходне литературе за примену новог контног оквира за привреду	110.000	120	13.200.000
5	Набавка неопходне литературе за примену новог контног оквира за друга правна лица	16.000	80	1.280.000
6	Обука рачуновођа за примену новог контног оквира за привреду	110.000	120	13.200.000
7	Обука рачуновођа за примену новог контног оквира за друга правна лица	16.000	120	1.920.000
8	Промена правилника о рачуноводству код привреде, предузетника и других правних лица	248.000	100	24.800.000
9	Израда нових рачуноводствених политика код привреде, предузетника и других правних лица	248.000	100	24.800.000
10	Израда упоредних података због измене формата финансијских извештаја, код привреде, предузетника и других правних лица (фактички поновна, дупла израда финансијских извештаја за 2013 годину)	248.000	100	24.800.000
11	Трошкови додатног рада на изради финансијских извештаја због сложенијих шема образаца финансијских извештаја (сваке године)	248.000	100	24.800.000
12	Трошкови додатног рада на изради финансијских извештаја због неусклађености прописаних правилника са Међународним стандардима (за извештавање према банкама, инвеститорима и страним партнерима)	10.000	800	8.000.000
УКУПНО ДОДАТНИ ТРОШКОВИ У 2014				180.400.000
УКУПНО ДОДАТНИ ТРОШКОВИ СВАКЕ НАРЕДНЕ ГОДИНЕ				32.800.000